



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA, UPRAVE
I DIGITALNE TRANSFORMACIJE**

**Godišnje izvješće o provedbi Provedbenog programa
za 2024. godinu**

Lipanj 2025.

Sadržaj

1. PREGLED STANJA	3
2. IZVJEŠĆE O NAPRETKU U PROVEDBI MJERA	7
Mjere za daljnji razvoj nepristranog i učinkovitog pravosuđa koje je dostupno svima	7
2.1. PROVEDBENE MJERE ZA RAZVOJ PRAVOSUĐA	7
2.2. PROVEDBENE MJERE ZA RAZVOJ JAVNE UPRAVE	8
2.3. PROVEDBENE MJERE DIGITALNE TRANSFORMACIJE	10
2.4. PROVEDBENE MJERE SPRJEČAVANJA KORUPCIJE	12
2.5. HORIZONTALNE MJERE	15
3. DOPRINOS OSTVARENJU CILJEVA JAVNIH POLITIKA	15
Prilog 1.....	17
Excel tablica „Godišnji izvještaj o provedbi mjera“	17

KLASA: 910-04/20-01/03

URBROJ: 514-13-03-01/03-25-13

Zagreb, 26.06.2025.

KOORDINATOR ZA STRATEŠKO
PLANIRANJE



1. PREGLED STANJA

Provedbeni program Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije obuhvaća 4 upravna područja:

- pravosudni sustav,
- javnu upravu,
- digitalnu transformaciju i
- sprječavanje korupcije.

Radi jačanja otpornosti gospodarstva i društva, u 2024. godini nastavljena je provedba reformi koje omogućuju učinkovitije, brže i transparentnije pravosuđe te modernu i učinkovitu javnu upravu. Reforme i ulaganja planirani su kroz srednjoročni strateški okvir za razvoj pravosuđa i javne uprave sadržan u Nacionalnom planu razvoja pravosudnog sustava za razdoblje od 2022. do 2027. godine i Nacionalnom planu razvoja javne uprave za razdoblje od 2022. do 2027. godine, te pratećim akcijskim planovima za razdoblje od 2022. do 2024. godine koji su usvojeni 2022. godine. Nacionalnim planovima usmjerava se razvoj pravosudnog sustava i javne uprave u srednjoročnom razdoblju, uzimajući u obzir strateške ciljeve i prioritete utvrđene Nacionalnom razvojnom strategijom Republike Hrvatske za razdoblje do 2030. godine.

Glavni ciljevi Nacionalnog plana za razvoj pravosudnog sustava su unapređenje učinkovitosti sudskih postupaka, osiguravanje transparentnosti, pravne sigurnosti, kvalitete i predvidivosti sudskih odluka, razvoj ljudskih potencijala u pravosudnom sustavu, modernizacija infrastrukture te unaprjeđenje razine i obuhvatnosti korištenja IKT-a radi automatizacije, digitalizacije i pružanja e-pravosudnih usluga te unaprjeđenje kvalitete zatvorskog sustava i probacije. Uz Nacionalni plan usvojen je i Aksijski plan za razdoblje od 2022. do 2024. godine. Njegova provedba započela je istovremeno s provedbom Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021.-2026. usvojenog u srpnju 2021. godine (u daljnjem tekstu: NPOO). Investicije i reformske mjere iz NPOO-a uključene su i u Nacionalni plan. Na taj način osigurana je usklađenost mjera, učinkovitost provedbe i komplementarnost financiranja reformskih aktivnosti u području razvoja pravosudnog sustava. Temeljem navedenih akata strateškog planiranja proveden je niz reformi koje se odnose na izmjene procesnog i organizacijskog zakonodavnog okvira, unaprjeđene funkcionalnosti informatičkih aplikacija i sustava u pravosuđu, modernizaciju i poboljšanje pravosudne infrastrukture, razvoj i provedbu

novih edukacijskih programa u pravosuđu, povećanje transparentnosti, kvalitete i predvidivosti sudskih odluka, unapređenje zemljišnoknjižnih postupaka, unapređenje postupaka mirenja i dr.

Nadalje, provedbom Akcijskog plana provedbe Nacionalnog plana za razvoj javne uprave za razdoblje od 2022. do 2024. godine usklađenog s reformskim mjerama NPOO-a osigurana je provedba mjera za postizanje glavnih ciljeva Nacionalnog plana za razvoj javne uprave, a to su korisnički orijentirana javna uprava i učinkovito pružanje javnih usluga, digitalna transformacija javne uprave, razvoj ljudskih potencijala u javnoj upravi, jačanje kapaciteta javne uprave za oblikovanje i provedbu javnih politika te unaprjeđenje funkcionalnosti i održivosti lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Strateški okvir za digitalnu transformaciju Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: RH) temelji se na usklađenim nacionalnim i europskim dokumentima koji definiraju viziju, ciljeve i mjere za digitalni razvoj do 2032. godine. Ključni strateški dokumenti su: Strategija digitalne Hrvatske do 2032. godine (u daljnjem tekstu: SDH 2032.) i Program politike Put u digitalno desetljeće (u daljnjem tekstu: Roadmap za digitalno desetljeće), a zajedno čine koherentan okvir za digitalnu transformaciju, usklađen s europskim ciljevima, a usmjeren na jačanje digitalne otpornosti, konkurentnosti i kvalitete života u RH. SDH 2032. postavlja dugoročnu viziju Hrvatske kao digitalno zrelog, uključivog i inovativnog društva, a temelji se na četiri glavna stupa razvoja koja uključuju razvoj i jačanje digitalnih vještina i digitalne infrastrukture te digitalnu transformaciju gospodarstva i ulaganja u digitalnu javnu upravu odnosno razvoj modernih, korisnički orijentiranih e-usluga i upravljanje podacima.

Roadmap za digitalno desetljeće definira pak konkretne ciljeve i ključne inicijative do 2030. godine, uključujući povećanje broja stručnjaka za informacijske i komunikacijske tehnologije (IKT), digitalizaciju ključnih javnih usluga, te ulaganja u digitalne inovacijske centre i superračunalne kapacitete. Roadmap je operativni alat koji prati provedbu SDH 2032. i omogućuje transparentno izvještavanje prema Europskoj komisiji. Tijekom 2024. postignut je napredak u jačanju digitalnih vještina, promicanju sudjelovanja žena u IKT-u i poboljšanju sigurnosti i dostupnosti javnih e-usluga – potonje se osobito odnosi na provedbu mjera koje su podržane sredstvima iz NPOO-a poput digitalizacije usluga za građane, unaprjeđenja pristupu e-zdravstvu i interoperabilnosti.

Uvođenjem digitalizacije povećava se učinkovitost i kvaliteta rada javnih službenika, pomaže se profesionalizaciji poslovanja te doprinosi etici i integritetu javnih institucija.

Nedostatak kvalificiranih i obrazovanih državnih službenika nastoji se popraviti ulaganjem u obrazovanje i programe osposobljavanja koje uspješno provodi Državna škola za javnu upravu uvodeći nove programe prema potrebama javne uprave.

Provedeno je niz reformi u području unaprjeđenja poslovnih procesa, digitalne transformacije, smanjenja administrativnog opterećenja za građane i gospodarske subjekte te osnaženje tijela javne uprave i njihovih zaposlenika.

U području sprečavanja korupcije, u okviru NPOO-a, u 2022. donesen je Akcijski plan za razdoblje od 2022. do 2024. godine uz Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine. Akcijski plan sadrži aktivnosti za upravljanje korupcijskim rizicima u okviru prethodno strateški određenih posebnih ciljeva i mjera u pojedinim sektorskim prioritetnim područjima. Temeljem Akcijskog plana provedene su aktivnosti usmjerene na zaštitu prijavitelja nepravilnosti, donošenje etičkih kodeksa za saborske zastupnike i dužnosnike u izvršnoj vlasti, podizanje svijesti o štetnosti korupcije, unaprjeđenje učinkovitosti preventivnog antikorupcijskog okvira, uređenje područja lobiranja i unapređenje prava na pristup informacijama kao i druge aktivnosti.

Ključni rezultati koji se ističu tijekom 2024. godine u području pravosuđa:

- izmjenama zakonodavnog okvira u pravosuđu osigurana je kvalitetna i transparentna pravna zaštita te je otklonjena pravna nesigurnost
- skraćeno je trajanje sudskih postupaka na prvostupanjskim sudovima
- smanjen je broj neriješenih predmeta na općinskim i županijskim sudovima
- smanjen je priljev predmeta na sudovima
- smanjeni su troškovi za stranke u sudskim postupcima
- provedena je reforma instituta mirenja s ciljem poticanja građana na mirno rješavanje sporova, ubrzanja postupaka i rasterećenja sudova
- poboljšani su materijalni status sudaca, državnih odvjetnika i sudskog osoblja, uzimajući u obzir europske standarde
- obnovljene su zgrade sudova i izgrađeni novi pravosudni objekti kroz različite dostupne izvore financiranja s ciljem osiguravanja veće dostupnosti i učinkovitosti pravosudnog sustava

- spojeni su informacijski sustavi u pravosuđu te je unaprijeđeno korištenje digitalne tehnologije, posebno elektroničkih komunikacijskih alata, unutar pravosudnog sustava i s korisnicima suda.

Ključni rezultati koji se ističu tijekom 2024. godine u području javne uprave:

- provedena je reforma sustava plaća u državnom sektoru u skladu s europskim standardima
- omogućeni su fleksibilni radni uvjeti u državnoj službi
- unaprijeđeni su brojni poslovni procesi i usluge uvođenjem sustava kvalitete u javnu upravu
- smanjeni su administrativni troškovi usluga za građane
- omogućena su funkcionalna spajanja općina i gradova radi jačanja njihovih kapaciteta za pružanje boljih usluga u zajednici.

Ključni rezultati koji se ističu tijekom 2024. godine u području digitalizacije:

- uspostava središnjeg sustava interoperabilnosti
- razvoj novog informacijskog sustava OOTS
- razvoj podatkovne platforme (data lake) koja omogućava državnim i javnim institucijama pohranjivanje podataka u bazu, te drugi analitički alati
- uspostava jedinstvenog kontakt centra za sve e-javne usluge

Ključni rezultati koji se ističu tijekom 2024. godine u području sprječavanja korupcije:

- Uspostavljen informatički sustav za upravljanje etičkom infrastrukturom državnih službenika
- Stupio na snagu Zakon o lobiranju (1. listopada 2024.) – pravni okvir za regulaciju lobističkih aktivnosti
- Proračun za DORH, ŽDO, ODO i USKOK povećan za **61,33%** u odnosu na 2020.

2. IZVJEŠĆE O NAPRETKU U PROVEDBI MJERA

Mjere za daljnji razvoj nepristranog i učinkovitog pravosuđa koje je dostupno svima

2.1. PROVEDBENE MJERE ZA RAZVOJ PRAVOSUĐA

U području pravosuđa, tijekom 2024. godine u provedbi je bilo trinaest mjera, od kojih su četiri uspješno dovršene.

Izmjenama zakonodavnog okvira u pravosuđu tijekom 2024. godine postignut je značajan napredak u osiguravanju kvalitetne i transparentne pravne zaštite te otklanjanju pravne nesigurnosti. Ključne zakonodavne izmjene usvojene 2024. godine značajno su ubrzale i unaprijedile sudske postupke. Revidirani Zakon o sudovima obvezuje predsjednike viših sudova da odrede krajnji rok od najviše šest mjeseci za rješavanje svakog predmeta te propisuje obvezno izvješćivanje sudaca kada se rokovi ne poštuju, čime se vidljivo skraćuje trajanje prvostupanjskih postupaka. Paralelno s time, povećanje plaća i materijalnih prava sudaca – uključujući višu osnovicu i koeficijente – podiglo je motivaciju sudskog kadra i izravno smanjilo broj zaostalih predmeta na općinskim i županijskim sudovima. Izmjene Sudskog poslovnika uvele su pasivno dežurstvo izvan radnog vremena i omogućile jednostavniju digitalnu reprodukciju spisa, rezultirajući bržom dostupnošću i preglednošću predmeta. Konačno, precizne novelacije Zakona o kaznenom postupku i Zakona o parničnom postupku – kroz uvođenje okvirnih rokova, planova upravljanja postupkom te proširene e-komunikacije – smanjile su broj ročišta, ubrzale vođenje postupaka i dodatno snizile troškove stranaka.

Od statističkih podataka bilježimo da je u 2024.g. prosječno trajanje prvostupanjskih građanskih i trgovačkih predmeta smanjeno sa 655 na 469 dana; stopa rješavanja sudskih predmeta (izražena kroz apsolutni broj riješenih u odnosu na dolazne) pala je s 464 770 na 445 978 predmeta godišnje odnosno broj riješenih gotovo je dosegnuo broj zaprimljenih predmeta (stopa 96 %) dok je udio predmeta starijih od tri godine porastao s 16 % na 20 % što je povezano s dvama štrajkovima u pravosuđu tijekom 2023.godini. Ostvareni pokazatelji za 2024. potvrđuju da su izmjene zakonodavnog okvira rezultirale stvarnim unapređenjem pravosuđa u korist građana i gospodarstva.

Mjera „**Projekt učinkovitog pravosuđa za bolje poslovno okruženje (JUST 4B)**“ je produžena. Prva faza obnove infrastrukturnog objekta, zagrebačkog Općinskog građanskog suda (MCS), uspješno je završena.

Radovi na Općinskom sudu u Kutini trebali bi započeti u prvom tromjesečju 2024., dok se za Varaždin, gdje zgradu koriste Županijski sud, Općinski sud, Trgovački sud te Županijsko državno odvjetništvo, početak radova očekuje u prvom tromjesečju 2025.g.

nakon dovršetka projektiranja i provedbe nabave. U slučaju Općinskog suda u Vinkovcima, promjena lokacije izazvala je određena kašnjenja, iako je nova lokacija inicijalno procijenjena kao odgovarajuća, uz uvjet provedbe prethodnih odobrenja (status objekta, dubinska analiza, prijenos vlasništva). Novi projektni dizajni trebali bi biti dovršeni do prvog tromjesečja 2025.

Mjera „**Unaprjeđenje sustava sudskog mirenja**“ završena je. Provedena je promotivna kampanja putem televizije i radija. Dosad je u RH osposobljeno više od 500 izmiritelja, a u tijeku je izrada komparativne analize sustava mirenja u RH i drugim državama, poput Portugala, Norveške, Irske i Nizozemske. Također, izrađen je priručnik za sudsko mirenje.

Mjera koja se odnosi na provedbu „**Programa izvrsnosti hrvatskih sudova (CCEP)**“ također je završena. Pilot-projekt je proveden na četiri suda, uključujući i Općinski građanski sud u Zagrebu.

Mjera „**Unaprjeđenje sustava za upravljanje sudskim predmetima (eSpis)**“ (NPOO C2.5. R1-I1) je u tijeku. U sklopu iste uvedena su nova digitalna rješenja radi daljnje digitalizacije pravosudnog sustava. Omogućena je potpuna elektronička dostava dokumenata e-Građanima, uključujući i obavijesti u slučaju fizičke dostave. Dio sustava je prebačen u Centar dijeljenih usluga (CDU).

Mjera „**Unaprjeđenje informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra**“ (NPOO C2.5. R1-I2) također je u provedbi. Uspostavljena je baza podataka za 725 katastarskih općina. Do kraja 2024. godine u bazu je uključeno 16,18% svih katastarskih čestica, odnosno 21,98% ukupne površine RH. Do kraja ožujka 2025. planirana je nadogradnja sustava koja će ubrzati uspostavu baze, uz izradu detaljnog plana po kotarskim općinama, temeljenog na broju katastarskih čestica.

2.2. PROVEDBENE MJERE ZA RAZVOJ JAVNE UPRAVE

U 2024. godini Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije provodilo je osam mjera iz područja javne uprave.

Od studenog 2024. godine u funkciji je **Centralizirani sustav selekcije** (NPOO C2.2. R1-I1), odnosno centralizirani, digitalizirani i standardizirani sustav putem kojeg se zapošljavaju državni službenici, a omogućuje planiranje zapošljavanja, prijave na interni oglas

i javni natječaj, testiranje kandidata elektroničkim putem te ostale poslove vezane za zapošljavanje u državnoj službi. Sustav omogućuje veću transparentnost procesa zapošljavanja u državnim tijelima, dok testiranje digitalnim putem povećava učinkovitost i ravnopravnost među kandidatima i omogućuje zapošljavanje najkompetentnijih kandidata. Za primjenu Centraliziranog sustava selekcije prilagođen je i zakonodavni okvir donošenjem novog Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, 155/2023) te drugih podzakonskih akata.

„Unaprjeđenje sustava plaća u državnoj upravi i javnim službama, sustava HRM-a i COP-a“ (NPOO C2.2. R2-I1) je mjera koja je ispunjena usvajanjem i primjenom Zakona o plaćama u državnoj službi i javnim službama (NN 155/2023) te Zakona o državnim službenicima (NN 155/2023) koji su stupili na snagu 1. siječnja 2024. godine. Donošenjem paketa od šest uredbi tijekom 2024. godine, kojima su uređeni nazivi radnih mjesta, uvjeti za raspored i koeficijenti za obračun plaće u državnoj službi, utvrđena su jedinstvena i posebna radna mjesta u državnoj službi te vrednovanje radnih mjesta u postupku prevođenja naziva radnih mjesta, kao i ocjenjivanje učinkovitosti rada državnih službenika, koja propisuje postupak, kriterije i način ocjenjivanja rada državnih službenika. Utvrđen je i popis općih i rukovodećih kompetencija u državnoj službi, koje su obvezujuće za sva državna tijela te popis specifičnih kompetencija u državnoj službi, koje državna tijela mogu koristiti pri utvrđivanju kompetencija u pravilnicima o unutarnjem redu.

Mjerom **„Daljnja optimizacija i decentralizacija JLP(R)S-a putem potpore funkcionalnom spajanju“** u 2024. godini funkcionalno se spojilo 225 JLS-a, što čini 40,54 %, odnosno 23,24 % svih JLS-a, ne računajući Grad Zagreb. Kroz model A1 Zajednički službenik – odobrena su 24 zahtjeva koji obuhvaća 74 JLS-a; model A2 Zajednički upravni odjel ili služba – odobreno je 8 zahtjeva koji obuhvaćaju 28 JLS-a i model A3 Poslovi putem trgovačkog društva ili zajedničke ustanove – odobreno je 28 zahtjeva koji obuhvaćaju 123 JLS-a.

Horizontalna mjera **„Pojednostavnjenje postupaka radi smanjenja administrativnog opterećenja koje izravno utječe na građane“**, napreduje prema planu te je još u provedbi (NPOO C2.1. #152). U završnoj fazi je donošenje Akcijskog plana za rasterećenja građana za 2025. godinu, kojim bi se dodatno konkretizirale aktivnosti za smanjenje birokratskih barijera, čime će se doprinijeti ostvarenju ciljanih pokazatelja u pogledu povećanja učinkovitosti javne uprave i poboljšanja korisničkog iskustva građana.

Državna škola za javnu upravu provodi edukacije kroz mjeru **„Cjeloviti programi izobrazbe za rukovodeće službenike i dužnosnike“**. Programi izobrazbe su revidirani, a započet je razvoj i uspostava *Leadership* centra kroz koji će se provoditi modularni programi i ostale pripadajuće aktivnosti za dužnosničku i najvišu razinu rukovodećih službenika, a

predstavljaju sveobuhvatni strateški okvir za razvoj i jačanje kapaciteta i kompetencija zaposlenih u javnoj upravi te kapaciteta za dobro upravljanje.

Završena je mjera „**Jačanje suradnje tijela državne uprave, JLP(R)S, TJV i obrazovnih institucija**“ kojom je u 2024. godini kroz 384 radionice stručnog usavršavanja educirano 11.374 polaznika.

Uspostavom **Centra izvrsnosti za javne financije (upravu)** Državna škola za javnu upravu provela je edukacije usmjerene boljem planiranju, izvršenju i nadzoru javnih financija, povećavajući transparentnost, odgovornost i održivost financijskih politika. Nakon provedene procjene potreba za usavršavanjem, razvijeno je sedam programa te je uspostavljena mreža od devet trenera/stručnjaka za provedbu programa usavršavanja. Tijekom 2024. godine na navedenim edukacijama sudjelovalo je 1.312 polaznika.

Tijekom 2024. godine 262 službenika sudjelovalo je u **izradi prilagođenih programa za usavršavanje digitalnih vještina odnosno kompetencija službenika** te je uspostavljena mreža od 6 certificiranih trenera/stručnjaka za provedbu programa s ciljem jačanja digitalnih kompetencija u 5 područja: obrada informacija i informatička pismenost, komunikacija i suradnja, kreiranje digitalnih sadržaja, sigurnost te rješavanje problema, s ciljem bolje učinkovitosti i poboljšanja poslovne produktivnosti javne uprave.

2.3. PROVEDBENE MJERE DIGITALNE TRANSFORMACIJE

Nakon parlamentarnih izbora u travnju 2024. godine poslovi digitalizacije Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva pripojeni su novom Ministarstvu pravosuđa, uprave i digitalne transformacije. Bivši Središnji ured provodio je 13 mjera od kojih je šest završeno u 2024. godini dok se preostalih sedam još provode.

Najvažnije mjere digitalizacije podrazumijevaju osiguravanje hardverske i serverske podrške i interoperabilnosti u sklopu Centra dijeljenih usluga (CDU), upravljanje i razvoj sustava e-Građani kao središnjeg sustava informacija i javnih elektroničkih usluga u RH, uspostavu i razvoj zajedničkih aplikativnih rješenja u državnoj i javnoj upravi te sudjelovanje u europskim i međunarodnim tijelima i koordinacijama u području informacijske tehnologije. Provode se mjere održavanja državne informacijske infrastrukture i servisa u tijelima državne i javne uprave, unaprjeđenja i upravljanja informacijsko-komunikacijskim sustavima temeljenim na načelima interoperabilnosti, razmjene i zajedničkog korištenja podataka iz temeljnih i javnih registara.

Značajan doprinos državnoj digitalizaciji pridonosi mjera **uspostave sustava interoperabilnosti RH** (NPOO.C2.3.R2-I1) koja nastavlja s integracijom ključnih registara na Državnu sabirnicu, a uspostavljen je Katalog servisa te se razvija i novi informacijski sustav nacionalne i prekogranične razmjene podataka OOTS sustav (Once-Only Technical System). Za **mobilnu platformu za e-gradane** izrađuje se softversko rješenje s 20 usluga koje je će biti dostupne korisnicima u 2025. godini.

Mjerom **Uspostava centralnog „data lake“ repozitorija i sustava poslovne analitike** razvijena je podatkovna platforma koja omogućava državnim i javnim institucijama pohranjivanje podataka u bazu, a bit će povezana s različitim sustavima i projektima koji predstavljaju izvorište podataka kojima će se puniti skladište podataka i nad kojima će se provoditi razne analize i kreirati različita skladišta podataka. Povezivanje raznih sustava državnih tijela u službi je administrativnog rasterećenja jer će se umjesto kreiranja raznih izvještaja direktno crpiti podatci jedni od drugih.

Nadogradnjom Centra dijeljenih usluga planirano je i dostupno šest novih funkcija za operativnu upotrebu u Državnom oblaku. Do kraja 2024. godine 251 novi korisnik integriran je u Centru dijeljenih usluga, dok je plan do sredine 2026. godine integrirati 450 novih korisnika. Konačan prijedloga Zakona o državnoj informacijskoj infrastrukturi je u postupku donošenja kojim se jasno definira državna informacijska infrastruktura, načela, obveznost korištenja državne informacijske infrastrukture i dijeljenih usluga za pojedine korisnike te obveza razvijanja e-usluga i više razine zaštite u području kibernetičke sigurnosti.

Uspostavljen je **jedinstveni kontakt centar za sve e-javne usluge** s ciljem pružanja korisničke podrške koja omogućava korisnicima da na brz i jednostavan način pronađu traženu informaciju, postave upit ili obave razgovor putem virtualnog asistenta. Tijekom 2024. godine integrirano je sedam sustava pružanja korisničke podrške i provedene su edukacije službenika koji rade sa sustavom.

Također, NPOO investicijom **„Ulaganja u mreže državne informacijske infrastrukture“ (C2.3. R3-I6)**, uspostavlja se sigurna mrežnu infrastrukturu na postojećim i novim lokacijama gdje institucije pružaju usluge građanima i/ili poslovnim subjektima, osiguravaju se poboljšani mrežni kapaciteti te povećava sigurnost cijele državne informacijske infrastrukture.

Nastavlja se provođenje mjere **„Posvećenost pitanju žena u digitalnom svijetu (Women in digital)“**, s ciljem povećanja vidljivosti i osnaživanja žena u digitalnoj ekonomiji kako bi se potaknuo gospodarski rast i širi društveni napredak.

Mjera „**Podizanja svijesti o zahtjevima pristupačnosti, njihovim koristima za korisnike i vlasnike mrežnih stranica i programskih rješenja za pokretne uređaje**“ sa edukacijama za predstavnike tijela koja obuhvaća Zakon o pristupačnosti koje je u 2024. godini odslušalo 100 polaznika.

Nastavljena je **Implementacija jedinstvenog digitalnog pristupnika** s održanom radionicom na kojoj su educirani svi pripadnici JLP(R)S-a vezano za obaveze uz SDG Uredbu - sređivanje web stranica i objavu poveznica.

Pri završetku je i mjera „**Konsolidacija sustava zdravstvene informacijske infrastrukture CEZIH**“ (NPOO.C2.3.R3-I4), a korisnici sustava su HZJZ, KBC Zagreb, KBC Merkur, KBC Sestre Milosrdnice i Ministarstvo financija.

Provedena je aktivnost snimke stanja te izrada studije i dizajna nove mrežne arhitekture državne mreže u sklopu mjere **Ulaganja u mreže državne informacijske infrastrukture (NPOO C2.3. R3-I6)**. Uspostavlja se sigurna mrežna infrastruktura na postojećim i novim lokacijama gdje institucije pružaju usluge građanima i/ili poslovnim subjektima, osiguravaju se poboljšani mrežni kapaciteti te povećava sigurnost cijele državne informacijske infrastrukture. Do kraja 2025. godine planira se u Državnu infrastrukturu spojiti sto novih korisnika (javnih i državnih tijela) što će omogućiti da e-usluge pod jednakim uvjetima budu dostupne svim građanima RH.

Završena je mjera **Uvođenje digitalnog potpisa u državnu i javnu upravu** dok je mjera **Omogućavanje korištenja NIAS servisa (Nacionalni identifikacijski i autentifikacijski sustav) elektroničke identifikacije (eID) za pružatelje online usluga iz privatnog i NGO sektora** u pripremi do donošenja novog Zakona o državnoj informacijskoj infrastrukturi (ZoDII), kojim se, između ostaloga, treba omogućiti korištenje državne informacijske infrastrukture i od strane poslovnih subjekata iz privatnog i civilnog sektora.

2.4. PROVEDBENE MJERE SPRJEČAVANJA KORUPCIJE

Mjera „**Edukacije pravosudnih dužnosnika, povjerljivih osoba i zaposlenika u kontekstu zaštite prijavitelja nepravilnosti**“ je u 2024. godini provedena kroz dvije jednodnevne radionice na temu "Zakon o zaštiti prijavitelja nepravilnosti" s naglaskom na suce i savjetnike koji postupaju u građanskim predmetima (osobito radnim sporovima), suce i savjetnike trgovačkih sudova te zamjenike državnih odvjetnika i savjetnike u kaznenim

odjelima. Ukupno je sudjelovalo 48 polaznika. Također su održane tri edukacije službenicima MPUDT-a vezane za provedbu Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti u prostorijama Državne škole za javnu upravu (u svibnju, rujnu i listopadu). Edukaciju u svibnju pohađalo je 20 polaznika, u rujnu 17 i u listopadu 15 polaznika. Polaznici edukacije bile su povjerljive osobe iz državnih i drugih javnopravnih tijela.

U sklopu mjere **„Daljnje jačanje i formiranje okvira za postupke izbora i/ili imenovanja te uvjeta za članove tijela trgovačkih društava u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, javnih ustanova te drugih pravnih osoba koje osnivaju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave“** izrađena je analiza kojom se stvara opseg i usmjerenje za daljnje unaprjeđenje normativnog okvira.

U sklopu mjere **„Jačanje administrativnih i financijskih kapaciteta te suradnje tijela javne vlasti zaduženih za borbu protiv korupcije“**, tijekom 2024. godine izrađena je **funkcionalna i tehnička specifikacija za IT platformu** kojom se omogućuje učinkovitija međuinstitucionalna suradnja i razmjena podataka među tijelima javne vlasti zaduženima za borbu protiv korupcije. U okviru iste mjere, u studenome 2024. održan je **okrugli stol na temu „Budućnost borbe protiv korupcije u RH: Izvještaj o vladavini prava“**, na kojem su analizirani nalazi i preporuke iz Izvještaja o vladavini prava Europske komisije te raspravljeno o daljnjim koracima za jačanje antikorupcijskog sustava u Republici Hrvatskoj.

U sklopu mjere **„Jačanje antikorupcijskih mehanizama, učinkovitosti i korporativnog upravljanja u trgovačkim društvima u vlasništvu RH te trgovačkim društvima u vlasništvu JLPRS“** izrađen je Priručnik za primjenu OECD-ovih preporuka o korporativnom upravljanju društvima u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i regionalne uprave koji služi unaprjeđenju korporativnog upravljanja u državnim poduzećima usklađivanjem nacionalnog zakonodavstva u skladu s OECD-ovim Smjernicama za korporativno upravljanje u državnom poduzećima.

Mjera **„Jačanje etičke infrastrukture za državne službenike“** uspješno je dovršena tijekom 2024. godine uvođenjem **informatičkog sustava upravljanja etičkom infrastrukturom državnih službenika**. Cilj digitalizacije sustava etike je unaprijediti upravljanje etičkim pitanjima kroz učinkovitiju obradu i analizu podataka te omogućiti jednostavniji pristup informacijama za sve relevantne dionike. Sustav je osmišljen da osnaži rad **povjerenika za etiku, Etičkog povjerenstva i službenika unutar Službe za etiku i integritet**, čime se osigurava veća transparentnost i odgovornost u javnoj upravi.

U sklopu mjere „**Provedba nacionalne kampanje podizanja svijesti građana o štetnosti korupcije, potrebi prijavljivanja korupcije te djelovanju postavljenih antikorupcijskih mehanizama**“, tijekom 2024. provedene su brojne aktivnosti. Edukacije su održane u 15 srednjih škola tijekom siječnja, a kampanja se nastavila kroz **5 okruglih stolova** održanih u Zagrebu, Varaždinu, Splitu, Rijeci i Osijeku. Završna konferencija pod nazivom „**Zajedno za integritet - sinergija poslovnog sektora i javne uprave u borbi protiv korupcije**“ održana je 6. prosinca 2024. godine u Zagrebu. Medijska kampanja na televiziji, radiju i internetskim platformama trajala je od srpnja do prosinca 2024., čime je navedena mjera uspješno dovršena.

Vezano uz mjeru „**Povećanje učinkovitosti, koherentnosti i otvorenosti nadležnih tijela u borbi protiv korupcije kroz digitalizaciju, jačanje transparentnosti i unapređenje koordinacije**“, ističe se da je **proračun za zaposlene u antikorupcijskim tijelima** (DORH, ŽDO, ODO, USKOK) u 2024. godini povećan za **61,33% u odnosu na 2020. godinu**, što ukazuje na kontinuirano jačanje kadrovskih i institucionalnih kapaciteta.

Mjera „**Jačanje etičkih standarda službenika u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi**“ nije provedena zbog izmjene zakonodavnog okvira. Naime, člankom 37.a Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 17/25.) propisano je da će Vlada Republike Hrvatske donijeti **jedinstveni etički kodeks** za sve službenike i namještenike u lokalnim i regionalnim jedinicama. Budući da Zakon stupa na snagu **1. lipnja 2025.**, donošenje kodeksa predviđeno je **do kraja 2025. godine**, čime je predmetna aktivnost izgubila svoju svrhu u 2024. godini.

Mjera „**Zakonska regulacija sustava lobiranja**“ uspješno je provedena donošenjem **Zakona o lobiranju**, koji je stupio na snagu **1. listopada 2024. godine**. Ovim zakonom uspostavljen je pravni okvir za regulaciju lobističkih aktivnosti, čime je unaprijeđena transparentnost donošenja odluka u javnom sektoru.

U okviru mjere „**Edukacija sudaca o upravljanju korupcijskim rizicima u javnoj nabavi i sudskoj zaštiti u postupcima javne nabave**“, Programsko vijeće Pravosudne akademije imenovalo je stručnjake za izradu edukacijskih materijala i za vođenje radionica za suce upravnih sudova. Izrađen je odgovarajući obrazovni materijal, a radionice su održane 25. ožujka, 15. svibnja i 30. srpnja 2024. godine. Edukaciju je pohađalo ukupno 20 sudaca Visokog upravnog suda RH s ciljem osnaživanja njihovih znanja i vještina u području upravljanja korupcijskim rizicima u javnoj nabavi te sudske zaštite u tim postupcima.

2.5. HORIZONTALNE MJERE

Horizontalna mjera „**Strateško planiranje, upravljanje promjenama i podrška inovacijama kroz oblikovanje, razvoj i praćenje provedbe strateških planova i projekata**“, provodi se kontinuirano. Započela je izrada Akcijskih planova za razvoj pravosudnog sustava i javne uprave za razdoblje 2025.-2027. kao i izrada Akcijskog plana za razdoblje od 2025. do 2027. godine uz Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine. Izrađena su izvješća o provedbi Nacionalnog plana za razvoj pravosudnog sustava i Nacionalnog plana za razvoj javne uprave za 2023. godinu te su objavljeni na mrežnim stranicama Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije. Također, izrađeno je i objavljeno Izvješće o provedbi Akcijskog plana za razdoblje od 2022. do 2024. godine uz Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine, za 2023. godinu. Ministarstvo pravosuđa uprave i digitalne transformacije je najveći korisnik europskih i međunarodnih sredstva za provedbu razvojnih projekata. Tijekom 2024. godine u portfelju Ministarstva nalazi se 43 projekata ukupne vrijednosti preko 627 milijuna eura iz različitih izvora financiranja. Tijekom 2024. uspješno je završena provedba 13 projekata ukupne vrijednosti 86,6 milijuna eura.

Detaljan opis statusa provedbe svih mjera u 2024. godini, kao i postignute ključne točke ostvarenja i ostvarene rezultate nalazi se u Prilogu 1. ovog dokumenta.

3. DOPRINOS OSTVARENJU CILJEVA JAVNIH POLITIKA

U razdoblju 2022.-2024. prema Akcijskom planu za razvoj pravosudnog sustava 2022.-2024., za provedbu posebnih ciljeva iz Nacionalnog plana razvoja pravosudnog sustava 2022.-2027. predviđene su 33 mjere iz nadležnosti Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije i Pravosudne akademije. Tijekom 2023. i 2024. u cijelosti je provedeno (završeno) 21 mjera (64 %), koje doprinose ostvarenju posebnih ciljeva:

1. Unaprjeđenje učinkovitosti sudskih postupaka,
2. Osiguravanje transparentnosti, pravne sigurnosti, kvalitete i predvidivosti sudskih odluka,
3. Razvoj ljudskih potencijala u pravosudnom sustavu,

4. Modernizacija infrastrukture, unaprjeđenje razine i obuhvatnosti korištenja IKT-a radi automatizacije, digitalizacije i pružanja e-pravosudnih usluga i
5. Unaprjeđenje kvalitete zatvorskog sustava

Provedba 12 mjera je još uvijek u tijeku i nastavljaju se provoditi i nakon 2024. godine.

Nacionalni plan razvoja javne uprave 2022.-2027. obuhvaća 37 mjera iz nadležnosti različitih državnih tijela. U razdoblju 2022.-2024. prema Akcijskom planu, za provedbu posebnih ciljeva iz Nacionalnog plana predviđena je provedba 16 mjera iz nadležnosti Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije i DŠJU-a. Do kraja 2024. godine u cijelosti je provedeno (završeno) 14 mjera (87,5%), koje doprinose ostvarenju posebnih ciljeva:

1. Korisnički orijentirana javna uprava i učinkovito pružanje usluga i
2. Razvoj potencijala zaposlenih u javnoj upravi.

Provedba 9 mjera je još uvijek u tijeku u 2024. godini, od kojih se 3 mjere završavaju tijekom 2024. godine, dok ostale nastavljaju s provedbom i nakon 2024. godine. Prvi Akcijski plan za razdoblje od 2022. do 2024. godine uz Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine sadrži 206 konkretnih aktivnosti u području lokalne i područne (regionalne) samouprave, poslovnog sektora, javnih financija, pravosuđa, zdravstva, sporta, policije, poljoprivrede, civilnog sektora, dok je u 2024. godini planirano ukupno 125 aktivnosti. Rezultati za 2024. godinu pokazuju da je provedeno i djelomično provedeno 88 od planiranih 125 aktivnosti, nije provedeno 15 aktivnosti, odnosno 70% aktivnosti je provedeno i djelomično provedeno, dok 12% aktivnosti nije provedeno iz predmetnog Akcijskog plana planiranih za provedbu u okviru 2024. godine. U odnosu na 22 aktivnosti u tijeku je prikupljanje informacija o njihovoj provedbi. Iz nadležnosti Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, tijekom 2024. završena je provedba 10 mjera, koje doprinose ostvarenju posebnih ciljeva:

1. Jačanje institucionalnog i normativnog okvira za borbu protiv korupcije,
2. Jačanje transparentnosti i otvorenosti rada tijela javne vlasti i
3. Jačanje sustava integriteta i upravljanje sukobom interes.

Prilog 1.

Excel tablica „Godišnji izvještaj o provedbi mjera“